**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КАШИРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель КСК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.П.Харченко

«12» марта 2015 года

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (СВМФК) 06.**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

**Каширское 2015 год**

**Содержание**

1. Общие положения **….……………………………………………………………………3**

2.Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета……………..4

3. Структура и основные положения заключения КСК к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период…………………………………………….... 10



**1.1.** Стандарт финансового контроля (СФК) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 части 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счѐтных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**1.2.** Стандарт разработан на основании статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии, утвержденного решением Совета народных депутатов Каширского муниципального района Воронежской области № 192 от 13.11.2012 года «Об утверждении положения о Контрольно-счетной комиссии Каширского муниципального района Воронежской области».

**1.3.** Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии Каширского муниципального района Воронежской области (далее – КСК) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Каширского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

**1.4.** Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

**1.5.** Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК на проект решения Совета народных депутатов Каширского муниципального района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период;

**1.7.** Основные термины и понятия:

- анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

- бюджет района – совокупность доходов и расходов на определѐнный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

- Бюджетное послание Президента РФ, Губернатора Воронежской области – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства и субъекта Российской Федерации;

- бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

- муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

- достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально- экономического развития района и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- заключение КСК– документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- запрос КСК– требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

- экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

- эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объѐма средств или достижения наилучшего результата с использованием определѐнного бюджетом объѐма средств.

**2. Основы осуществления предварительного**

**контроля проекта бюджета**

**2.1.** Предварительный контроль формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСК на проект решения Совета народных депутатов Каширского муниципального района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

**2.2.** Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**2.3.** Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно - правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики района, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики района, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

**2.4.** Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета народных депутатов Каширского муниципального района о бюджете Каширского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет народных депутатов Каширского муниципального района Воронежской области, включая прогноз социально-экономического развития района, муниципальные и ведомственные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчѐты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Каширского муниципального района Воронежской области.

**2.5.** При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов Каширского муниципального района, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития района необходимо обратить внимание на соблюдение закреплѐнного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчѐтности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объѐмы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в районе;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объѐмов поступления по статьям и подстатьям налоговых - проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объѐмов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведѐнных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объѐмах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закреплѐнного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчѐта расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счѐт средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закреплѐнных в плановом реестре расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств;

**-** обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведѐнных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объѐмов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объѐму и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчѐтности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчѐтно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Нижнедевицкого муниципального района.

**2.6.** Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и Губернатора Воронежской области, основным приоритетам социально-экономической политики Каширского муниципального района, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Каширского муниципального района;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период расчѐтов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета района за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**2.7.** Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Каширского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально- экономического развития Каширского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. При отсутствии утверждѐнных методик расчѐта показателей прогноза социально-экономического развития района анализируются фактически используемые методические приѐмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учѐтом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности района бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям Каширского муниципального района;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объѐму расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объѐмах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов районного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств бюджетного планирования на основе анализа целевых программ.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтѐнных в расчѐтах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Воронежской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Воронежской области об изменении законодательства о налогах и сборах, учтѐнных в расчѐтах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов Каширского муниципального района о местных налогах и сборах, учтѐнных в расчѐтах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчѐтов доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчѐтов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объѐма расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объѐмов расходов, утверждѐнных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утверждѐнных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, муниципальных и ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчѐтный финансовый год, утверждѐнными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

**2.8.** Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами района этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает: внесение проекта о бюджете Каширского муниципального района главой администрации муниципального района или его представителем на рассмотрение Совета народных депутатов не позднее 15 ноября текущего года. КСК в течение пяти календарных дней со дня получения проекта решения о бюджете Каширского муниципального района готовит на него заключение и представляет его в Совет народных депутатов и администрацию муниципального района.

**2.9.** При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закреплѐнных за направлениями деятельности КСК.

**2.10.** Необходимость и обязательность проведения тех или иных описанных выше мероприятий определяется председателем КСК в процессе проведения экспертизы проекта бюджета, исходя из уровня кадровой обеспеченности, загруженности сотрудников КСК и необходимости рационального распределения трудовых ресурсов.

**3. Структура и основные положения заключения КСК к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

**3.1.** Заключение (заключения) КСК на проект бюджета и на проект решения Совета народных депутатов о бюджете Каширского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

**-** результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Совета народных депутатов Каширского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией КАширского муниципального района с проектом решения Совета народных депутатов Каширского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Решения о бюджетном процессе;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчѐтный период текущего года, заключений КСК на проекты решений Совета народных депутатов Каширского муниципального района об исполнении бюджета района за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Каширского муниципального района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

**3.2.** Заключение КСК на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

- Концепция проекта решения;

- Прогноз социально-экономического развития района;

- Основные характеристики бюджета;

- Расходная часть проекта бюджета района;

- Текстовые статьи проекта решения;

- Расходы на районные целевые программы на очередной финансовый год;

- Выводы и предложения.

**3.3.** В заключение комиссии должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Каширского муниципального района и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития района;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Совета народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

**-** концептуальные предложения КСК по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.